



OECD Tax Policy Reviews

**CHILE
2022**

Resumen ejecutivo



Resumen ejecutivo

Este informe examina el nivel, la composición y la evolución de la carga tributaria en Chile. El Ministerio de Hacienda de Chile nombró una comisión tributaria en 2020 con el fin de evaluar el diseño del sistema tributario chileno. Como insumo para ese trabajo, el Ministerio encargó a la OCDE un análisis independiente sobre el nivel, la composición y la evolución de la carga tributaria en Chile. El análisis incluye un examen de la composición de la recaudación tributaria y de los niveles de ingresos en Chile, la convergencia fiscal y una trayectoria de la distribución de la carga tributaria para Chile en el futuro.

El informe se funda en los datos de los ingresos fiscales anteriores a la COVID-19 (es decir, hasta 2019). La pandemia tuvo un impacto significativo en la actividad económica y los ingresos fiscales, ya sea directamente a través de la caída de la actividad económica o indirectamente a través de las medidas fiscales que se tomaron para apoyar la economía. Se acordó que el análisis se basaría en los datos de ingresos anteriores a la crisis para que los ingresos fiscales, la estructura fiscal y la convergencia fiscal no estuvieran sesgados por el impacto de la pandemia COVID-19. Como el informe se redactó en 2020, los datos de la relación impuestos-PIB de Colombia y Costa Rica, que se incorporaron recientemente a la OCDE en 2020, no se incluyen en el análisis de este informe.

La relación entre impuestos y PIB de Chile se encuentra entre las más bajas de la OCDE, según una serie de medidas diferentes. La relación recaudación-PIB (o presión fiscal) y los niveles de ingresos de Chile se encuentran entre los más bajos de la OCDE, a pesar de la convergencia con la media de la OCDE en los últimos 30 años. La relación impuestos-PIB de Chile es inferior a la de los países de la OCDE cuando tenían un nivel de ingresos similar al de Chile (incluidos Australia, Canadá, Irlanda y Nueva Zelanda). La relación también es baja cuando se compara con la media de la OCDE, independientemente de que se excluyan las contribuciones a la seguridad social (CSS) o se incluyan las contribuciones obligatorias a los fondos de pensiones o de salud (que son gestionadas por el sector privado).

Entre los países de la OCDE, la estructura fiscal de Chile es una de las más divergentes de la media de la OCDE. Sin embargo, cuando se incluyen las contribuciones obligatorias al sector privado en la relación entre impuestos y PIB, Chile reduce la diferencia entre impuestos y PIB con respecto a la media de la OCDE. Los ingresos tributarios en Chile se concentran en el impuesto sobre el valor agregado (IVA) y el impuesto sobre la renta de las empresas (ISR), mientras que los países de la OCDE con mayores ingresos dependen más de los ingresos procedentes del impuesto sobre la renta de las personas físicas (Impuesto Global Complementario "IGC") y de las CSS. La estructura fiscal actual de Chile también es diferente al promedio de la estructura fiscal de la OCDE cuando el PIB per cápita de la OCDE era más cercano al nivel actual de Chile (en el año 1978). Aunque la estructura tributaria de Chile ha convergido lentamente hacia la estructura tributaria media de la OCDE a lo largo del tiempo, lo ha hecho más lentamente que otros países de la OCDE.

La brecha en la estructura tributaria entre Chile y la OCDE está impulsada por el IVA y el IGC. Cuando se incluyen las contribuciones al sector privado en las CSS, la participación de las CSS en los ingresos fiscales en Chile no es tan diferente a la media de la OCDE y la brecha absoluta de la estructura tributaria entre Chile y la OCDE se encuentra impulsada por el IVA y el IGC. En general, las brechas en la estructura tributaria pueden apuntar áreas que podrían explorarse más a fondo para una posible reforma

tributaria. En el caso del Impuesto Global Complementario, por ejemplo, la presión fiscal sobre las personas físicas es mucho menor en Chile, debido a la reducida base del impuesto sobre la renta de las personas físicas y a los escasos ingresos procedentes del mismo, incluidas las rentas del capital.

El análisis de este informe muestra que la tendencia histórica de los países de la OCDE ha sido, en promedio, el aumento de la relación entre impuestos y PIB, aunque algunos países han seguido una trayectoria diferente. Los datos de este informe apoyan la noción de que los países con menor ratio recaudación-PIB, como Chile, han tendido a alcanzar lentamente a los países con mayor ratio impuestos-PIB a lo largo del tiempo (lo que se conoce como convergencia- β). Esto implica que Chile puede seguir el camino de otros países con una baja relación recaudación-PIB.

Si Chile siguiera una trayectoria similar a la de la media de la OCDE desde el momento en que la OCDE tenía en promedio un nivel de desarrollo económico similar al nivel actual de PIB per cápita de Chile, la relación recaudación-PIB de Chile aumentaría de aquí a 2029, pero la pandemia del COVID-19 ha hecho que este resultado sea más incierto. Por ejemplo, la relación recaudación-PIB de Chile es similar a la de Australia cuando este país tenía un nivel de PIB per cápita similar al actual de Chile. Sin embargo, las trayectorias de crecimiento del ratio recaudación-PIB no están garantizadas, ya que los ratios recaudación-PIB cambian por muchas razones, incluyendo las decisiones de política fiscal de los gobiernos. Además, puede haber elementos estructurales en una economía que requieran niveles impositivos diferentes (niveles de gasto, déficit presupuestario, deuda pública, ratios de dependencia).

Una vez que la recuperación de la pandemia del COVID-19 esté firmemente asentada, hay margen para que Chile aumente su bajo nivel de impuestos y reequilibre su estructura fiscal. El entorno posterior a la crisis proporcionará una oportunidad para que los países emprendan una reevaluación más fundamental de sus políticas de impuestos y gastos junto con su marco fiscal general. El análisis de este informe concluye que son pocos los países que han alcanzado la prosperidad económica históricamente con una baja relación entre impuestos y PIB. Algunas de las características demográficas favorables de Chile, que contribuyeron a facilitar una baja relación entre impuestos y PIB, pueden estar cambiando. Si Chile decide aumentar los ingresos fiscales, podría hacerlo mediante la ampliación de la base (por ejemplo, limitando los gastos fiscales en lugar de aumentar los tipos impositivos y reduciendo la evasión y la elusión fiscal) y reequilibrando la combinación de impuestos (por ejemplo, aumentando los ingresos del impuesto sobre la renta de las personas físicas, incluidos los ingresos procedentes de los impuestos sobre las rentas del capital).

A continuación se ofrecen respuestas resumidas a las principales cuestiones de política fiscal a las que se enfrenta Chile, basadas en el análisis de este informe. Esta investigación se ha desarrollado en torno a una serie de preguntas de política fiscal relevantes para Chile en diferentes temas fiscales. La tabla que sigue ofrece un resumen de las respuestas breves a estas preguntas para Chile, basadas en el análisis y las conclusiones de este informe. El cuadro resumen se ha redactado para mayor claridad de una manera no técnica e informal. Se pueden encontrar análisis más profundos y advertencias en las secciones pertinentes indicadas.

OECD Tax Policy Reviews

CHILE

Este informe es parte de la serie de publicaciones *Tax Policy Reviews* de la OCDE. Esta serie tiene como objetivo proporcionar evaluaciones independientes, completas y comparativas de los sistemas fiscales tanto de países miembro como de países no miembro de la OCDE. Basándose principalmente en los datos de las *Estadísticas de Ingresos de la OCDE* anteriores a la pandemia del COVID-19, el informe examina el nivel, la composición y la evolución de la carga tributaria en Chile y explora si los ingresos fiscales en Chile están convergiendo a los niveles obtenidos en otros países de la OCDE. El informe también esboza una posible trayectoria de la relación entre recaudación y PIB en Chile durante la próxima década, bajo el escenario de que Chile siga una trayectoria similar a la que siguieron algunos países cuando tenían un nivel de desarrollo económico comparable al actual de Chile.