

# MENSAJE DEL MINISTRO DE HACIENDA

---

## 1. CRISIS SOCIAL, POLÍTICA Y SANITARIA

Los últimos años no han sido fáciles para las familias chilenas. Junto a una crisis social y política que se manifestó con fuerza desde octubre de 2019, nos hemos enfrentado a la mayor pandemia en casi 100 años durante el 2020 y lo que llevamos del 2021. La crisis sanitaria generada por el Covid-19 afectó fuertemente a la economía global, provocando una caída del producto mundial de 2020 entre 3,3 y 3,6% respecto del 2019, fenómeno que no veíamos desde la Segunda Guerra Mundial.

En nuestro país el impacto de la pandemia también fue de proporciones históricas. Durante 2020, el PIB de Chile se contrajo casi un 6% respecto al año anterior, alcanzando su punto más bajo durante el segundo trimestre, en el que la actividad cayó más de 14% respecto del mismo trimestre de 2019. En mayo de 2020, el Imacec mostró una caída histórica de más de 15% y entre marzo de 2020 y febrero de 2021, sólo se observa un mes con crecimiento anual positivo, lo que da cuenta del extenso impacto económico que la pandemia tuvo.

Estas cifras importan, pues golpean directamente a nuestras compatriotas, a través de la pérdida de sus empleos y la caída en los principales ingresos de las familias. Así, cerca de 2 millones de chilenos perdieron sus fuentes laborales producto de la pandemia, además de muchos otros compatriotas que vieron sus ingresos reducidos o sus emprendimientos en riesgo.

A pesar de los esfuerzos a nivel mundial, la crisis sanitaria estuvo lejos de extinguirse con el inicio de un nuevo año. Al contrario, se prolongó con fuerza, incluso agravándose durante 2021. Así, a comienzos de año las proyecciones ponían en duda nuestra capacidad de recuperar los niveles de actividad económica previos a la crisis, e indicaban que el empleo se recuperaría recién en 2023.

---



Rodrigo Cerda Norambuena  
Ministro de Hacienda

## 2. PROTECCIÓN SOCIAL Y RECUPERACIÓN ECONÓMICA

Frente a este escenario, los esfuerzos del Gobierno en general, y del Ministerio de Hacienda en particular, se enfocaron en movilizar recursos para dar seguridad y tranquilidad a las familias chilenas a través de la Red de Protección Social. Sabíamos que eso significaba un esfuerzo enorme para las finanzas públicas y el uso de parte importante de nuestros ahorros; pero también reconocimos que una lenta recuperación hubiese tenido consecuencias aún más graves, que era urgente salir rápido de nuestra crisis económica y rescatar las fuentes de ingresos de los chilenos.

Las distintas medidas de apoyo, que movilizarán recursos equivalentes al 20% del PIB y transferencias directas por más del 10% del PIB, permitieron hacer frente a los impactos negativos en este año y medio de pandemia. En paralelo, hemos desplegado una serie de medidas legales y administrativas que promueven la recuperación de los empleos perdidos, fomentando además la formalización de nuestros compatriotas para que con ello puedan lograr ingresos estables y un trabajo de calidad. La recuperación

---

de las fuentes de trabajo es nuestra primera prioridad hoy, por lo que estos programas de irán en apoyo de más de 1,4 millones de chilenos.

Todas estas económicas y de apoyo a las familias han ido de la mano de una campaña de vacunación masiva y ejemplar, que permitió mejorar considerablemente las proyecciones económicas de 2021 y entregar mejores condiciones sanitarias para un retorno seguro de los chilenos a sus vidas cotidianas. Es por ello que, a pesar de la extensión de la pandemia durante el presente año, la actividad económica ha repuntado con fuerza y en forma muy rápida. Gran ejemplo de ellos son los 4 meses consecutivos, entre abril y julio de 2021, en los que la actividad económica mensual se ha expandido anualmente sobre los dos dígitos, promediando 19% en los últimos tres meses, y el segundo trimestre el crecimiento anual alcanzó el 18%. Esto va más allá de solo una baja base de comparación, reafirmando una recuperación genuina. Por otra parte, según la encuesta de empleo de la UC, ya se han recuperado cerca de un 80% de los trabajos que se destruyeron, y las distintas encuestas muestran un renovado optimismo en las condiciones de vida, expectativas de empleo y económicas. Así, las cifras internacionales muestran que Chile ha sido de los primeros países en alcanzar los niveles de actividad económica previos a la pandemia, lo que nos permite mirar con esperanza hacia el futuro, para también lograr recuperar y mejorar los empleos y salarios de nuestros compatriotas.

### 3. RESPONSABILIDAD FISCAL Y PRESUPUESTO 2022

Si bien la pandemia no ha terminado y debemos estar alertas frente a nuevos rebrotes, también es urgente pensar en el mediano y largo plazo. El impulso fiscal de 2021 nos permitió recuperar la economía y dar tranquilidad a los hogares chilenos, pero no debemos olvidar que esto fue posible gracias a un manejo fiscal responsable y el crecimiento sostenido que tuvimos por años. Es por esto que se vuelve muy relevante trazar un camino para recuperar la senda de la responsabilidad y sostenibilidad fiscal, que nos permita hacer frente a los desafíos que depare el futuro.

Junto con consolidar la situación fiscal, necesitamos mejorar nuestra capacidad de crecer. Hoy los chilenos nos piden mayores niveles de seguridad social y acceso a bienes públicos de calidad. Justamente para satisfacer esta necesidad, el país necesita crecer, con un desarrollo inclusivo y sustentable. Mayor crecimiento significa, también, mayor bienestar para nuestros compatriotas, por lo que hemos convocado a expertos de diferentes tendencias políticas, para aunar propuestas y elaborar un conjunto de medidas que nos permitan impulsar el crecimiento de largo plazo de Chile.

En este contexto, el presupuesto que hemos presentado busca consolidar una recuperación sostenida, inclusiva y de largo plazo de la economía; una en que los chilenos sean protagonistas. Con una reducción de la presión sobre las tasas de interés y la inflación, este presupuesto promueve la inversión privada, para permitir la creación sostenida de los empleos y aumento en los salarios. El proyecto contempla un incremento del 3,7% en comparación con el presupuesto anterior, pero si lo comparamos con la ejecución fiscal en 2021, disminuye en casi un 23%. De esta forma, iniciamos la senda de convergencia en materia de política fiscal, al proyectar un déficit estructural de 3,9% del PIB en 2022, casi 7 puntos menos que en 2021, cumpliendo con la meta comprometida.

#### 4. DIRECTRICES DEL PRESUPUESTO 2022

Junto con el compromiso por recomponer la situación fiscal, promover el PIB tendencial del país, fomentar una inversión pública enfocada en las personas y recuperar los empleos del país, el Proyecto de Ley del Presupuesto presentado busca hacerse cargo de las diferentes necesidades y urgencias sociales de Chile.

En primer lugar, el Proyecto fortalece la red de salud, en personal, infraestructura, equipamiento y tecnología para seguir enfrentando la pandemia. Asegura también recursos para continuar con el masivo plan de vacunación, incrementa las camas complejas, y atiende las necesidades de arrastre generadas por la emergencia sanitaria, especialmente la reducción de las listas de espera.

Por otro lado, se enfoca en la necesidad de mantener un impulso en materia de reactivación económica, para lo cual contempla un incremento de 8,1% en inversión pública, enfocado principalmente en los presupuestos asociados a los Ministerios de Vivienda y de Obras públicas, respectivamente.

Para fortalecer el Orden Público y la Seguridad Ciudadana se incrementan recursos para modernizar la infraestructura, equipamiento y tecnología de Carabineros y la PDI, además de fortalecer las herramientas de prevención del delito y la lucha contra las drogas, incluyendo programas de prevención y rehabilitación.

Adicionalmente, el Presupuesto entrega recursos para diversos programas sociales de alta relevancia, como el nuevo Servicio de Mejor Niñez, que reemplaza al Sename, las nuevas Oficinas Locales de la Niñez, y el programa Adulto Mejor, que incluye más ingresos para el Senama, continuidad a la rebaja de tarifas en el transporte público, y la ampliación de beneficios y cobertura del Pilar Solidario, actualmente en trámite y que favorece especialmente a las mujeres y a la clase media.

Comprendiendo la importante brecha de género que hoy existe en nuestro país, el Proyecto de Ley presentado busca avanzar en plena igualdad de dignidad, derechos, deberes y oportunidades entre hombres y mujeres, junto con fortalecer los programas de prevención y reparación integral frente a la violencia sufrida por las mujeres.

Además, se focalizan recursos para seguir avanzando en la calidad de la educación nacional, en todos sus niveles, pero con especial énfasis en la educación temprana y en la sala de clases. Esto va a acompañado de más recursos para la Ciencia y Tecnología, y para acelerar la digitalización del Sector Público.

Junto a lo anterior, esta propuesta continua con la importante senda que ha liderado este Ministerio en la lucha contra el cambio climático, a partir del desarrollo de finanzas públicas verdes y sociales. Esto va acompañado con la entrega de amplios recursos al combate de los efectos de la sequía, apoyando principalmente a las zonas críticas, e impulsa plantas desaladoras de agua y la eficiencia hídrica.

Por último, el erario del próximo año fomentará un proceso de descentralización tan anhelado. Para ello, la estructura del presupuesto regional refleja los esfuerzos del Gobierno por avanzar hacia una mayor autonomía fiscal de esta nueva institucionalidad, contemplando montos globales para funcionamiento e inversión y facultándolos para proponer la distribución de estos recursos.

## 5. AVANCES DE ESTA ADMINISTRACIÓN: 2018-2022

En estos años de Gobierno, como Ministerio hemos dado pasos relevantes para avanzar en un desarrollo inclusivo y sostenible. Destaco, en primer lugar, la Modernización Tributaria, que entregó una serie de apoyos a las Pymes facilitando su crecimiento, porque entendemos el rol fundamental que cumplen en la promoción social de nuestro país. Además, recauda una mayor cantidad de recursos para las arcas fiscales, lo que permite financiar mejores prestaciones sociales, al mismo tiempo que simplifica y digitaliza el sistema tributario nacional. A ello se suma también el Ingreso Mínimo Garantizado, una transferencia estatal que complementa los salarios formales de los chilenos. En esa misma dirección, estamos orgullosos de haber realizado este año, por primera vez, una mesa de trabajo de salario mínimo, con la participación de representantes de los trabajadores, de las Pymes y del Congreso. Esta fue complementada por el trabajo realizado por la Comisión para la Recuperación del Empleo que entregó propuestas para resolver problemas del mercado laboral chileno y promover la formalización.

En otro ámbito, hemos dado importantes pasos para avanzar en un Estado digital más eficiente, que han sido complementados con avances considerables en transparencia y difusión de las finanzas públicas. Adicionalmente, en la búsqueda de incrementar la justicia en nuestros mercados promulgamos la Ley N° 21.314, que establece nuevas exigencias de transparencia y refuerza las responsabilidades de los agentes de los mercados, regula la asesoría previsional, entre otras materias, fortaleciendo así el mercado financiero.

A la vez que trabajamos en distintos aspectos internos de nuestro país, avanzamos en profundizar la relación comercial entre Chile y sus múltiples socios comerciales a lo largo del mundo. En paralelo, se modernizaron los procesos de exportación e importación, facilitando el comercio desde y hacia Chile, beneficiando a nuestros compatriotas y sus emprendimientos. Todo esto entrega a las familias chilenas un acceso más barato y generalizado a los bienes y servicios que pueden ofrecer distintos países alrededor del mundo.

Por último, pero no menos importante, el Ministerio de Hacienda ha liderado una ambiciosa y urgente agenda de finanzas verdes y sociales, estableciendo parámetros para la definición de dichas categorías, elaborando alianzas estratégicas y hojas de ruta con distintos países y organismos del mundo, destacando también la emisión de variados bonos bajo estas clasificaciones. Todavía queda mucho por hacer, pero por cierto estos son pasos relevantes para avanzar en una recuperación sostenible.

Junto con las iniciativas ya puestas en marcha, existen diversos proyectos relevantes que hemos ingresado durante esta Administración y que siguen en tramitación. Entre ellos destaca una nueva Ley de Donaciones, que permita actualizar nuestra normativa y promover el financiamiento de iniciativas colaborativas de la sociedad civil e instituciones sin fines de lucro. Por otra parte, hemos propuesto crear una normativa para las Fintech y el Open Banking, que permita aprovechar responsablemente las bondades de las nuevas tecnologías, y que los chilenos puedan acceder en forma segura y más barata a servicios financieros. En línea con lo anterior, entendiendo la mayor exigencia de protección de los usuarios en un mundo cada vez más digital, presentamos un proyecto que moderniza la normativa del tratamiento de datos personales, para entregarle mayor seguridad a los chilenos. En el ámbito público, estamos impulsamos proyectos que reforman la institucionalidad de diversas empresas públicas y Alta Dirección Pública, con la intención de incrementar el mérito, la transparencia y la eficiencia en el uso de los recursos de todos los chilenos. También, confirmando nuestro compromiso con las pensiones de los chilenos (que se refleja en el fuerte incremento del Pilar Solidario durante esta administración y la promoción de la

reforma de pensiones), presentamos una ley que amplía la cobertura y los montos del Pilar Solidario, y establece un seguro de lagunas previsionales.

## 6. DESAFÍOS PARA EL FUTURO

Como Gobierno hemos tenido un fuerte compromiso con las necesidades de los chilenos, especialmente durante los últimos años, que han sido especialmente difíciles. Los esfuerzos desplegados y descritos en este documento, buscan dar cuenta del enorme trabajo realizado por los funcionarios y funcionarias del Ministerio de Hacienda. Para ellos sólo tengo palabras de agradecimiento.

Hoy tengo el honor de presentar el último Estado de la Hacienda Pública de esta Administración. Y si bien podemos estar orgullosos de que como país hemos enfrentado con resiliencia una crisis social, política y sanitaria sin precedentes, aún tenemos grandes desafíos a futuro. Luego de un difícil período, hemos empezado a recuperar la senda de la responsabilidad fiscal y política que permitirá seguir avanzando hacia un desarrollo inclusivo y sostenible. Estoy seguro de que, trabajando juntos, buscando acuerdos y poniendo por delante las necesidades de los chilenos, podremos hacer de Chile un mejor país, para nuestra generación y también para las futuras.

---

