
CAPÍTULO 12

Agenda Legislativa

Avances a la fecha

Los avances de la agenda legislativa del Ministerio de Hacienda dependen de los esfuerzos de distintos equipos que participan en la elaboración de proyectos de ley, de indicaciones a éstos, y de las gestiones que se relacionan con la tramitación de las diferentes iniciativas que se tramitan en el Congreso Nacional.

Para esto, la Coordinación Legislativa del ministerio contribuye en la elaboración y tramitación de los diferentes proyectos en colaboración con las demás coordinaciones de la institución. Además, desde ésta, se realiza y coordina el trabajo de revisión y elaboración de comentarios a los ante proyectos de ley e indicaciones a iniciativas sobre materias de competencia de esta cartera.

Respecto de la actividad legislativa del Ministerio de Hacienda, ésta se desarrolla tanto en iniciativas propias como así también en proyectos de otros ministerios y en mociones que traten asuntos relacionados con este ministerio.

PROYECTOS DE LEY PROMULGADOS

Desde octubre del año pasado a la fecha de cierre de este informe se han promulgado ocho proyectos de ley (incluida la Ley de Presupuestos del Sector Público 2019), cuya tramitación fue impulsada directamente por el Ministerio de Hacienda (Figura 12.1).

FIGURA 12.1

Proyectos de Ley promulgados, propios del Ministerio de Hacienda

N°	Título	Ley N°	Promulgado
1	Presupuestos del sector público correspondiente al año 2019	21.125	07-12-2018
2	Reajuste de remuneraciones a los trabajadores del sector público	21.126	14-12-2018
3	Modifica la Ley N° 20.743 respecto del mes de concesión del aporte familiar permanente	21.127	07-01-2019
4	Moderniza la legislación bancaria	21.130	27-12-2018
5	Renueva el mecanismo transitorio de reintegro parcial del impuesto específico del petróleo diésel para empresas de transporte de carga	21.139	24-01-2019
6	Crea el Consejo Fiscal Autónomo	21.148	11-02-2019
7	Modifica Ley N° 19.220, que regula el establecimiento de bolsas de productos agropecuarios	21.158	24-05-2019
8	Regula las formas de pago de los sobregiros de las cuentas corrientes bancarias ¹	21.167	10-07-2019

Fuente: Ministerio de Hacienda.

1 Moción parlamentaria, cuya tramitación fue apoyada por este ministerio, presentada por los senadores Luz Eliana Ebensperger, y Juan Antonio Coloma, Alejandro García-Huidobro, Víctor Pérez y David Sandoval.

PROYECTOS DE LEY EN TRAMITACIÓN

El Ministerio de Hacienda impulsa directamente la tramitación de 14 proyectos de ley (independiente del origen de la iniciativa), para eventuales modificaciones, y determinando cuáles serán sus contenidos, promoviendo acuerdos con las diferentes fuerzas políticas del Congreso y presentando indicaciones cuando corresponda. Estas iniciativas son:

1. Modernización Tributaria.
2. Regula la Portabilidad Financiera.
3. Regula la protección y el tratamiento de los datos personales y crea la Agencia de Protección de Datos Personales.
4. Fortalece el Servicio Nacional de Aduanas.
5. Modifica las Leyes N° 18.045 y N° 18.046, para establecer nuevas exigencias de transparencia y reforzamiento de responsabilidades de los agentes de los mercados.
6. Crea una sociedad anónima del Estado “Intermediación Financiera S.A.”.
7. Establece un sistema de supervisión basado en riesgo para las compañías de seguro.
8. Introduce perfeccionamientos en los regímenes de gobierno corporativo de las empresas del Estado y de aquellas en que éste tenga participación.
9. Crea el Servicio de Empresas Públicas y perfecciona los gobiernos corporativos de las empresas del Estado y de aquellas en que este tenga.
10. Regula el tratamiento de la información sobre obligaciones de carácter financiero o crediticio (SOE).
11. Aprueba el Convenio Constitutivo del Banco Asiático de Inversión en Infraestructura y sus Anexos A y B, suscrito en Beijing, República Popular China, el 29 de junio de 2015.
12. Establece la prohibición gradual de funcionamiento de las máquinas de juego que señala.
13. Modifica el decreto con fuerza de Ley N° 30 de 2004, del Ministerio de Hacienda, sobre Ordenanza de Aduanas, en materia de sanciones al contrabando de tabaco y de sus derivados.
14. Aprueba el Protocolo Modificadorio al Convenio entre el Gobierno de la República de Chile y el Gobierno de la República Popular China para Eliminar la Doble Imposición y para Prevenir la Evasión y Elusión Fiscal en relación a los Impuestos sobre la Renta, suscrito en Santiago, Chile, el 29 de mayo de 2018.

PROYECTOS DE LEY COORDINADOS CON OTROS MINISTERIOS

Además, el Ministerio de Hacienda participa activamente en la tramitación de proyectos de ley que son impulsados de manera coordinada entre este ministerio y otras carteras. Dos ejemplos claros de este trabajo son el Proyecto de Ley que Mejora las Pensiones del Sistema de Pensiones Solidarias y del Sistema de Pensiones de Capitalización Individual (Reforma de Pensiones) y el que Modifica la Ley que establece Bases de los Procedimientos Administrativos, en materia de documentos electrónicos. El primero se ha trabajado junto con el Ministerio del Trabajo y Previsión Social (MINTRAB), y el segundo con el Ministerio de la Secretaría General de la Presidencia (SEGPRES).

En total, es un universo de 26 proyectos de ley en los que participan los diferentes equipos del Ministerio de Hacienda, apoyando la redacción y revisión de las indicaciones que se presentan durante la tramitación legislativa de estas iniciativas. En este sentido, el Ministerio de Hacienda trabaja junto a otros ministerios en diversos proyectos (Figura 12.2).

FIGURA 12.2

Proyectos de ley coordinados con otros ministerios

Proyecto	Ministerio
Modifica la Ley que establece Bases de los Procedimientos Administrativos, en materia de documentos electrónicos	Ministerio Secretaría General de la Presidencia
Establece un sistema de atención a las personas y crea el Servicio Nacional de Atención Ciudadana, ChileAtiende	
Reforma de Pensiones	
Modifica las normas para la incorporación de los trabajadores independientes a los regímenes de protección social	Ministerio del Trabajo y Previsión Social
Sobre Modernización de la Franquicia Tributaria y modificación de fondos públicos que indica (Modernización del SENCE)	
Modernización de la Dirección del Trabajo	
Documentos electrónicos laborales	
Modernización laboral para la conciliación, familia e inclusión	
Crea el Seguro de Salud Clase Media a través de una cobertura financiera especial en la modalidad de atención de libre elección de FONASA	Ministerio de Salud
Modifica el Sistema Privado de Salud, incorporando un plan garantizado	
Modifica el Código Sanitario para regular los medicamentos bioequivalentes genéricos y evitar la integración vertical de laboratorios y farmacias (Fármacos II)	
Establece la Ley Nacional del Cáncer	
Aprueba la Convención Multilateral para aplicar las medidas relacionadas con los tratados fiscales para prevenir la erosión de las bases imponibles y el traslado de beneficios	Ministerio de Relaciones Exteriores
Aprueba el Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico entre Australia, Brunéi Darussalam, Canadá, los Estados Unidos Mexicanos, Japón, Malasia, Nueva Zelanda, la República de Chile, la República del Perú, la República de Singapur y la República Socialista de Vietnam (CP-TPP 11)	
Aprueba el Acuerdo por el que se Establece una Asociación, sus Declaraciones Conjuntas y el Acuerdo sobre el Comercio de Productos Orgánicos, entre la República de Chile y el Reino Unido de Gran Bretaña e Irlanda del Norte, suscritos en Santiago, Chile, el 30 de enero de 2019	
Crea el Servicio Nacional de Reinserción Social Juvenil e introduce modificaciones a la Ley N° 20.084, sobre Responsabilidad Penal de Adolescentes, y a otras normas que indica. Crea el Servicio Nacional de Reinserción Social y modifica la Ley sobre Responsabilidad Adolescente	Ministerio de Justicia y Derechos Humanos

Proyecto	Ministerio
Establece un sistema de subvenciones para los niveles medios de la educación parvularia	
Establece la condición socioeconómica de los estudiantes a los que deberán otorgarles estudios gratuitos las instituciones de educación superior	
Sistema de Garantías de Derechos de la Niñez	
Crea el Servicio de Protección a la Niñez	Ministerio de Educación
Crea un nuevo sistema de financiamiento solidario para estudiantes de la educación superior	
Modifica la Ley General de Educación con el objeto de establecer la obligatoriedad del segundo nivel de transición de educación parvularia	
Establece medidas para impulsar la productividad y el emprendimiento	Ministerio de Economía
Establece el Sistema Clase Media Protegida	Ministerio de Desarrollo Social y Familia
Sobre Gastos Reservados	
Establece nuevo mecanismo de financiamiento, de las capacidades estratégicas de la defensa nacional	Ministerio de Defensa

Fuente: Ministerio de Hacienda.