

Hacia un Pacto Tributario para Chile

Cecilia Cifuentes

Mayo 2022



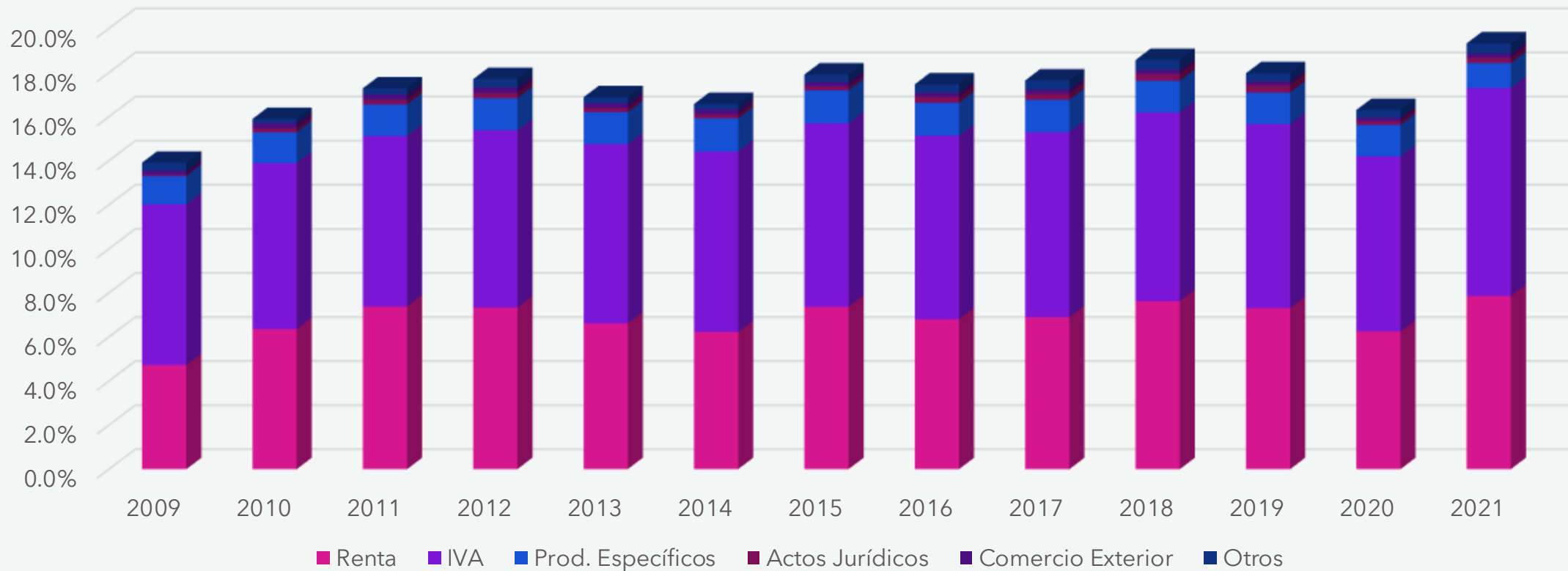
Punto de Partida

- Enfrentamos un serio problema de desconfianza ciudadana.
- Es positivo entonces enfrentar las reformas de cara a la ciudadanía.
- La discusión transparente y abierta de los temas nos permite además avanzar en mejorar la comprensión de temas complejos, pero muy relevantes en la calidad de vida de las personas.
- El objetivo de mayores ingresos para el Estado, de tal forma de lograr mejores políticas públicas, es parte del proceso de desarrollo.
- No obstante, esos mayores ingresos por sí solos no aseguran los resultados.
- Llevamos cinco reformas tributarias en la última década, la recaudación en términos del PIB se mantiene, y no se perciben avances en la eficacia del Estado.



Recaudación Tributaria (% del PIB)

Fuente: S.I.I.



Pregunta inicial

¿El objetivo del diálogo social es construir propuestas a partir del diagnóstico del gobierno?

¿Qué ocurre si el diagnóstico tiene falencias?

¿No sería mejor buscar primero un diagnóstico lo más consensuado posible y a partir de ahí construir las propuestas?

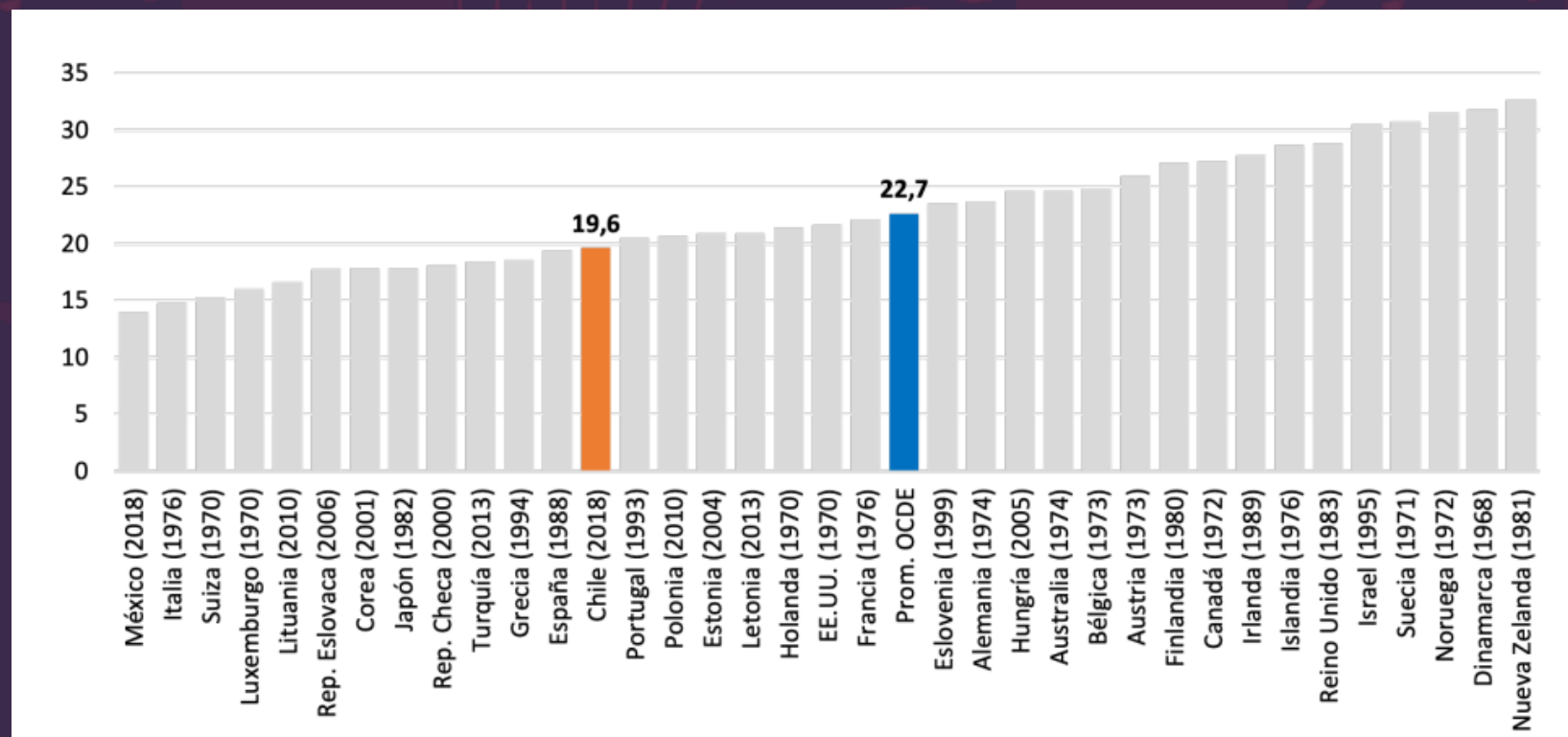


El Diagnóstico de Hacienda

- La reforma debiese tener como resultado un aumento de la carga tributaria, acercándonos a la situación que se observa en otros países del mundo. De acuerdo a la metodología que utilizemos, nuestra brecha respecto de los países de la OCDE es de entre 8 y 13 puntos del PIB de menor carga tributaria.
- La recaudación por impuestos tanto patrimoniales como a la renta de las personas es relativamente baja, al igual que lo que ocurre con los que gravan la renta económica y los impuestos correctivos para internalizar externalidades.
- La evasión y elusión se ubica en niveles comparativamente elevados, y se concentra en grupos de altos ingresos.
- Esta estructura determina una distribución regresiva de nuestra carga tributaria, lo que rompe con el principio de equidad vertical, reduciendo la legitimidad del sistema.



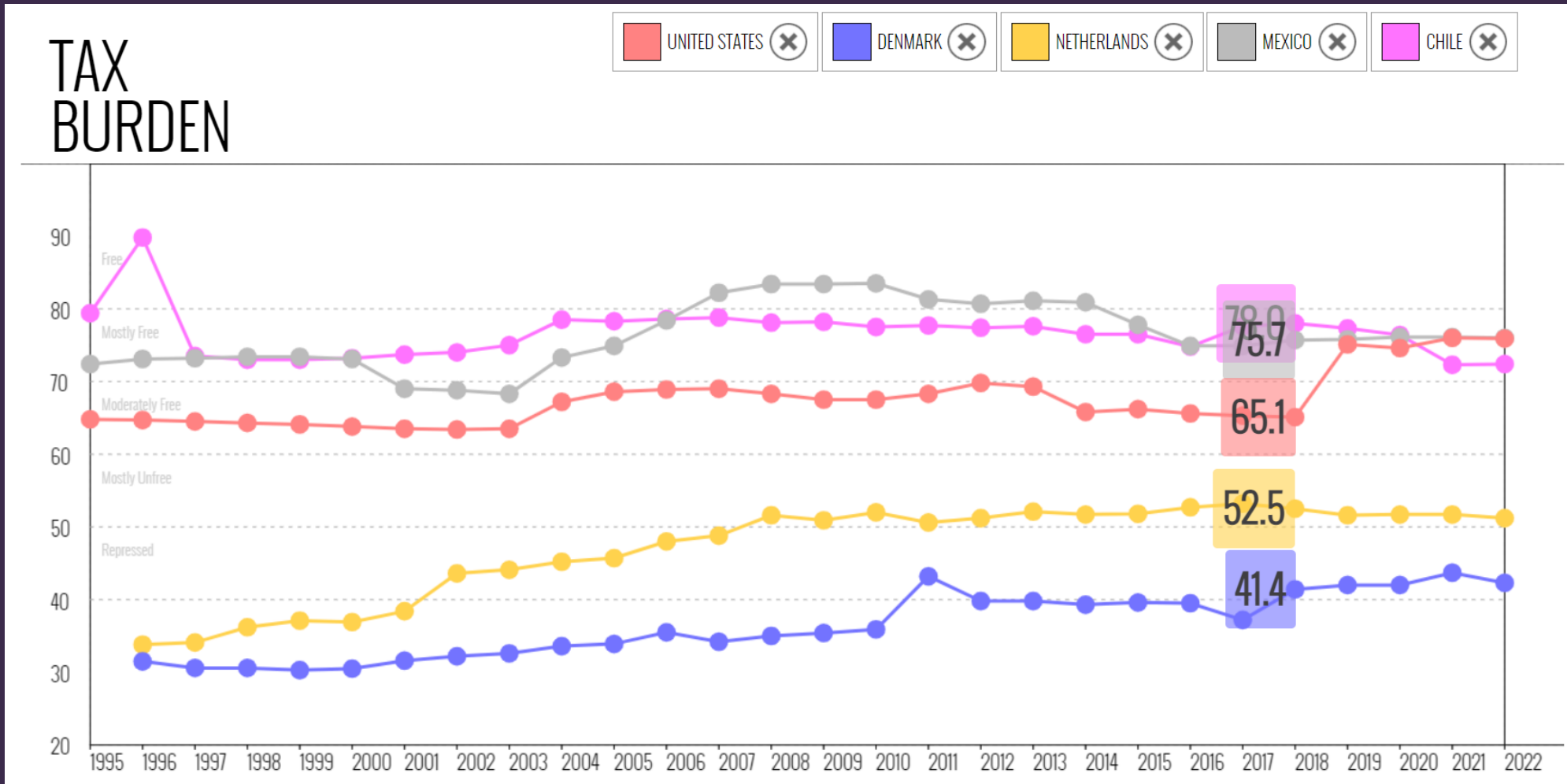
¿Qué carga tributaria debería tener Chile?



Recaudación tributaria neta de seguridad social en la OCDE corregida por desarrollo (% del PIB)

Fuente: LyD en base a OCDE

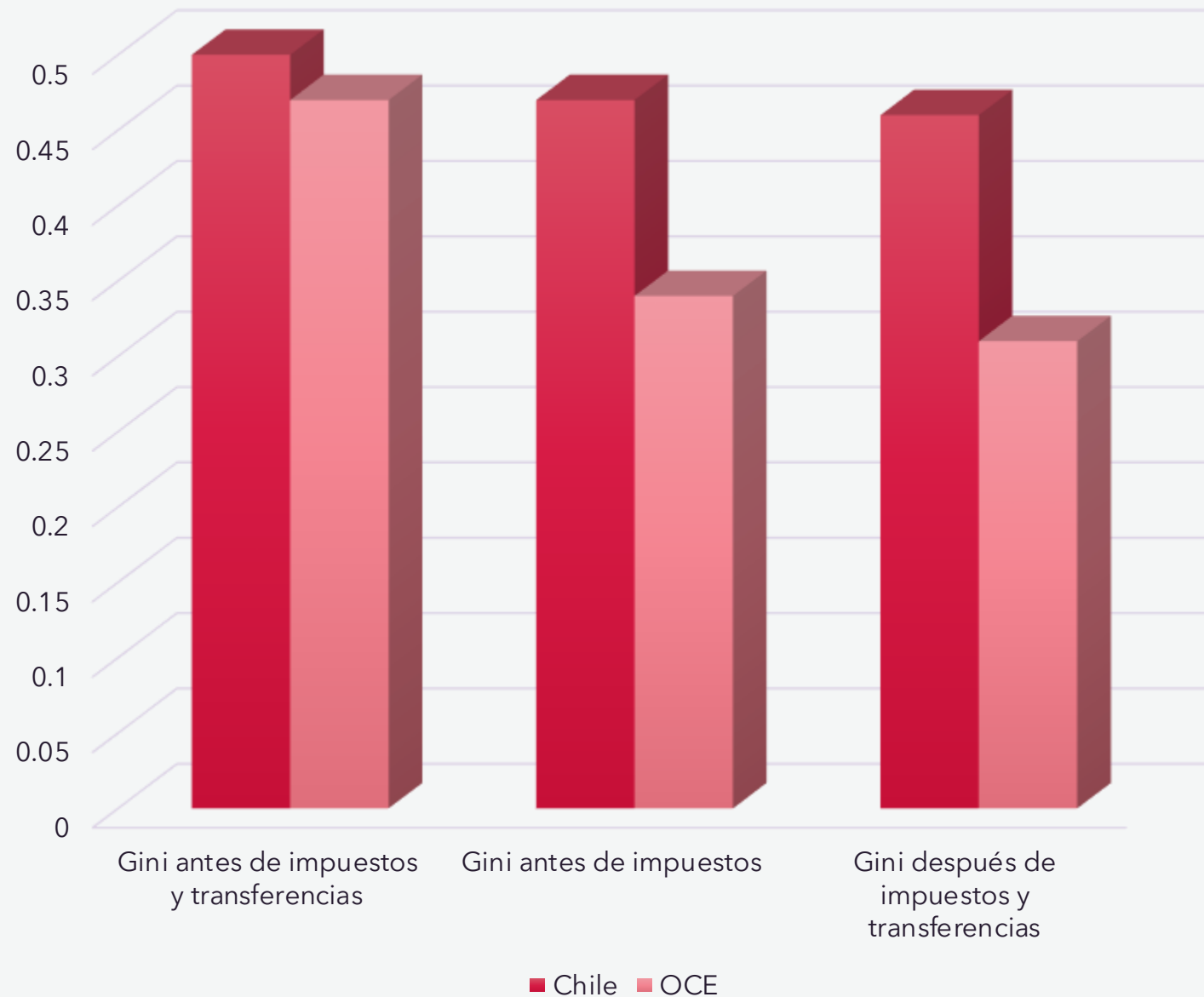
¿Es tan liberal Chile en materia de impuestos?



Comparación de carga tributaria a las personas

- En la OCDE la recaudación de impuestos personales representa un 8% del PIB, mientras que en Chile llega a un 1,5%.
- Estos datos deben ser también corregidos por cargos de seguridad social y nivel de desarrollo.
- En Chile el 75% de los contribuyentes está dentro del tramo exento.
- En la OCDE las contribuciones de bienes raíces recaudan un 1,8% del PIB y en Chile, un 1,1%, sin embargo, el 77% de las propiedades están exentas.
- ¿Se subirán los impuestos a la clase media? ¿se explica la supuesta baja progresividad por los impuestos personales?

El reducido impacto fiscal en el Gini: El problema es el gasto fiscal



La evasión del siglo XXI

La desintermediación del comercio formal:

- ¿Cuántas de nuestras compras se realizan a través de redes sociales que permiten intercambiar bienes y servicios con plena seguridad pero cero formalidad, sobre todo entre las generaciones jóvenes?
- No es solo un problema de evasión tributaria, sino de competencia desleal.
- Es un problema que debe y puede enfrentarse, pero que se aleja de la consigna.

