

Elementos claves a considerar para la Reforma Tributaria en materia de Transparencia Fiscal y Rendición de Cuentas

Presentación Diálogos Ciudadanos - Ministerio de Hacienda

11 Mayo de 2022

Temas a tratar

- 1.** Principios relevantes considerados para la reforma presupuestaria
- 2.** Diagnóstico por eje de discusión
- 3.** Propuestas generales
- 4.** Conclusiones

Principios relevantes para la reforma presupuestaria

Principales principios a los cuales adherimos por nuestro trabajo

1. Transparencia y eficiencia del uso de los recursos públicos.
2. Equidad horizontal y vertical
3. Consensos respecto a la necesidad de fomentar la inversión pública y privada; responsabilidad fiscal y justicia distributiva.

Diagnóstico en ejes de discusión

En materia de rendición de cuentas y evaluación del gasto público

- 1.** Las políticas del gobierno no se encuentran alineadas a “objetivos país” que permita orientar bajo un mismo paraguas las metas nacionales.
- 2.** Los indicadores y metas de gestión pública están enmarcados en un sistema de monitoreo que, si bien se han ido mejorando y profundizando gradualmente, al no estar guiados por un plan nacional con metas país, se transforman en “silos” de gestión y que están susceptibles al “gaming”.
- 3.** La ley de presupuestos en su estructura, no está vinculada a nivel de los programas gubernamentales, y además, no está conectada directamente con los resultados.

En materia de transparencia fiscal:

Si bien se reconocen avances significativos en materia de apertura de datos y transparencia presupuestaria (ej. Portal de Presupuesto Abierto), aún se reconocen algunas brechas importantes:

- 1.** Deficiencias de cobertura de entidades y organismos claves en compras públicas a través de mercado público, generando opacidad y débil información para el monitoreo. También se ha evaluado dificultades de acceso a datos estructurados de información claves de los procesos de compras por modalidad, así como datos de seguimiento en la instancia de gestión de contratos.
- 2.** No es posible reconocer e identificar los beneficiarios finales de las empresas que prestan servicios al Estado.
- 3.** Existen barreras significativas para conocer los beneficiarios de franquicias tributarias, siendo ello una dificultad para evaluar el impacto del gasto tributario.

En materia de participación ciudadana en el presupuesto público.

En las mediciones de la Open Budget Survey (OBS), es el ámbito con mayores brechas, con bajísimos puntajes, en torno al promedio de la medición del resto de los países de la región.

- 1** Escasos y deficitarios niveles de participación ciudadana en los distintas etapas del ciclo presupuestario (especialmente relevante en la formulación, discusión y ejecución del presupuesto público).
- 2** Instancias formales de participación pública de las instituciones (COSOC), con amplias brechas de competencias y capacidades para un adecuado monitoreo del presupuesto de las instituciones públicas.

Propuestas generales

En materia de rendición de cuentas y evaluación del gasto público

- 1.** Crear objetivos país expresados en un Plan Nacional de Desarrollo, donde se alineen las políticas del Estado bajo un mismo paraguas estratégico, con metas concretas por cada uno. Esto facilitará además el seguimiento al cumplimiento de la gestión pública.
- 2.** hacer consistente en sistema de monitoreo de programas y servicios con los objetivos país antes expuestos.
- 3.** Generar una vinculación de la ley de presupuestos, con los objetivos anteriores, y los resultados alcanzados por los distintos programas y servicios públicos. La integración paulatina de los programas presupuestarios con los gubernamentales (DIPRES-MIDESO), se reconoce como un primer avance.
- 4.** Lo anterior, requiere un fortalecimiento e integración de SIGFE con el sistema de medición del desempeño.

En materia de transparencia fiscal:

Si bien se reconoce avances significativos en materia de apertura de datos y transparencia presupuestaria (ej. Portal de Presupuesto Abierto), aún se reconocen algunas brechas importantes:

- 1.** Fortalecer la ley de compras públicas, ampliando el alcance de organismos sujetos a dicho marco normativo, y profundizando las obligaciones de reportabilidad en la etapa de gestión de contratos.
- 2.** Crear un registro de beneficiarios finales, de acceso público, y que interopere con las plataformas de contratación pública.
- 3.** Evaluar los resultados y la costo-eficacia de los actuales mecanismos vigentes relativos a las franquicias tributarias.
- 4.** Avanzar en la publicación de los perfiles y características de los beneficiarios del gasto tributario (así como de las condonaciones aplicadas por los organismos fiscalizadores a privados).

En materia de participación ciudadana en el presupuesto público.

En las mediciones de la Open Budget Survey (OBS), es el ámbito con mayores brechas, con bajísimos puntajes, en torno al promedio de la medición del resto de los países de la región.

- 1** Diseñar e implementar instancias y modalidades oficiales de participación de la sociedad civil en las distintas etapas del ciclo presupuestario (reconociendo buenas prácticas implementadas en otros países - OBS)
- 2** Fortalecer las competencias y capacidad de los Consejos de la Sociedad Civil para un óptimo seguimiento interno de la formulación y ejecución del presupuesto de los organismos públicos.

Elementos claves a considerar para la Reforma Tributaria en materia de Transparencia Fiscal y Rendición de Cuentas

Presentación Diálogos Ciudadanos - Ministerio de Hacienda

11 Mayo de 2022