

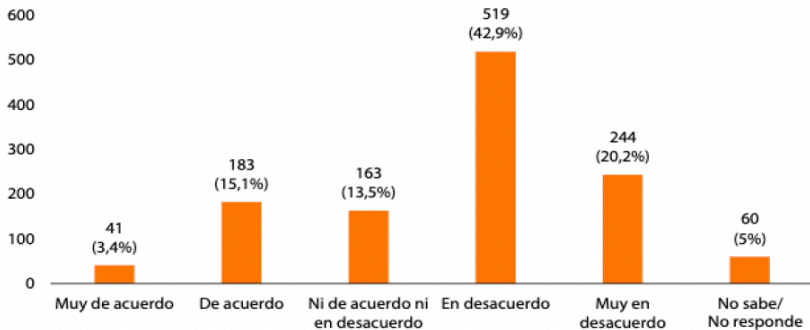
ELEMENTOS PARA UN PACTO FISCAL

Eduardo Engel

Diálogos Sociales para la Reforma Tributaria

Mayo 18, 2022.

¿Cuán de acuerdo o en desacuerdo está Ud. con la afirmación?: 'Nuestro sistema tributario distribuye de forma justa la carga de impuestos'



Fuente: Jorge Atria (2021, Estudios Públicos).

LOS OBJETIVOS DE UN PACTO FISCAL

Financiar reformas importantes y urgentes:

- ▶ Ingresos permanentes para financiar nuevos gastos permanentes.

Mejorar la calidad y cantidad de servicios (bienes públicos) que entrega el Estado (Ley de Wagner).

Un **pacto fiscal**:

- ▶ Para subir la carga tributaria: *T/Y*.
- ▶ Para dar legitimidad al financiamiento fiscal y mejorar la recaudación.
- ▶ Que dure largo tiempo.

MÁS SOBRE LEGITIMIDAD

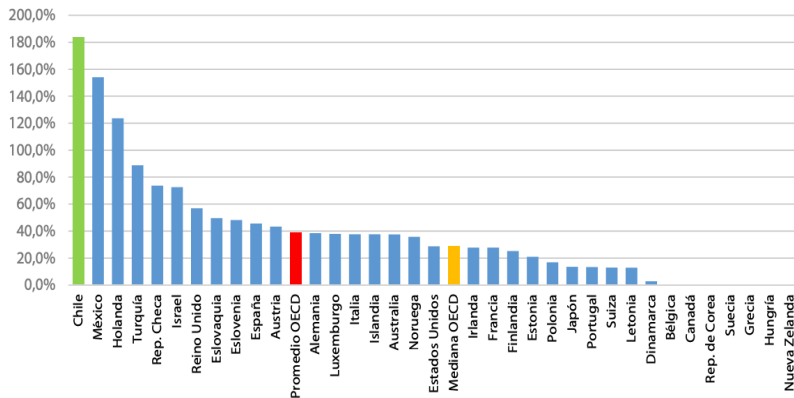
En el corto plazo:

- ▶ Sectores de altos ingresos ('el 1 por ciento') debiera financiar la mayor parte del incremento de impuestos.
- ▶ Con impuestos que sean efectivos en la recaudación.
- ▶ Un pacto fiscal llevará a que todos, sectores de ingresos altos, medios y bajos, eludan y evadan menos.

En el mediano plazo:

- ▶ La base del impuesto a la renta debe crecer ...
- ▶ ... porque el ingreso a partir del cual se paga impuesto a la renta en Chile, comparado a otros países, es alto.
- ▶ Los tramos del Ingreso Global Complementario: tasas debieran aumentar más rápido.

GRÁFICO 6: Porcentaje del ingreso mediano desde el que se comienza a pagar impuestos



Fuente: Rubio y Vergara (2018).

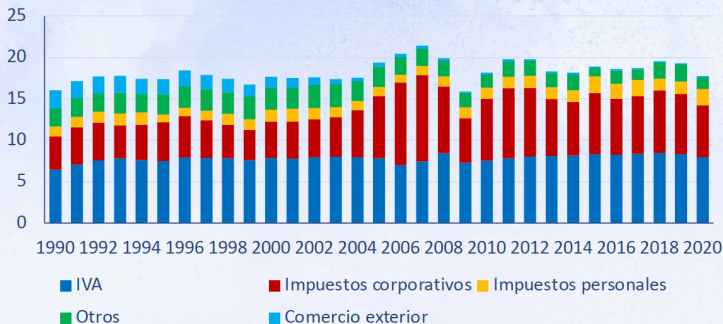
POR QUÉ SERÁ DIFÍCIL

La economía política de subir la carga tributaria ha sido particularmente difícil:

- ▶ La carga tributaria se ha mantenido aproximadamente constante y relativamente baja durante casi tres décadas.
- ▶ La principal reforma tributaria de las últimas décadas (2014) no logró el incremento esperado: aunque no hay una estimación formal, las cifras que circulan sugieren que fue la mitad o menos (1-1.5 puntos del PIB en lugar de 3 puntos del PIB).

Un Congreso fragmentado y polarizado.

Recaudación tributaria, por tipo de impuesto (% del PIB)



Fuente: Mario Marcel (2022, basado en datos de CEPAL).

OPCIONES DIVERSAS, COMENTARIOS VARIOS

Impuestos verdes:

- ▶ Coordinar con impuestos a los combustibles.
- ▶ Entrada en vigencia lenta.

Desintegración:

- ▶ Pasar a un sistema desintegrado para sociedades anónimas y empresas grandes
- ▶ Tener un sistema simplificado para las pymes.
- ▶ Principal objetivo: simplificar y reducir la elusión y evasión.

Reducir exenciones:

- ▶ Solo viable con acuerdos y apoyo transversales, es decir, con un pacto fiscal.

Reducir la evasión y la elusión:

- ▶ Mejorar la gestión tributaria.
- ▶ Crear un Registro de Dueños Finales de Empresas.
- ▶ ¿Cuánto se evade de cada impuesto en Chile? Lo ideal es tener estimaciones con metodologías que permitan comparaciones con otros países.

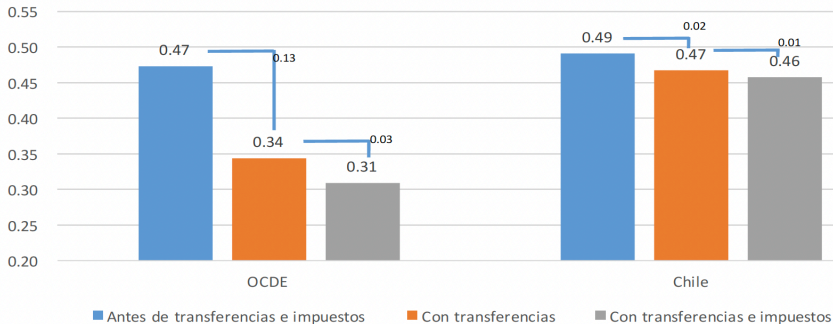
FINANCIAR O REDISTRIBUIR

No será fácil recaudar lo que el gobierno necesita para implementar su programa.

Por eso:

- ▶ Mantener impuestos con capacidad de recaudar aun si son regresivos al recaudar.
- ▶ Evitar reducir el IVA, aun para bienes de primera necesidad.
- ▶ Seguir avanzando en cobrar el IVA a bienes y servicios exentos.
- ▶ Evidencia países OCDE: La reducción de desigualdad al **gastar** es cuatro veces mayor que al **recaudar**.

IMPUESTOS Y DISTRIBUCIÓN DEL INGRESO



Fuente: Rodrigo Valdés (2021, basado en datos OCDE).

PACTO TRIBUTARIO Y MODERNIZACIÓN DEL ESTADO

Mayor transparencia y participación en el manejo presupuestario:

- ▶ Las propuestas de Jeannette von Wolfersdorf y sus coautores.

Los desafíos que plantea la descentralización:

- ▶ Mayor legitimidad del sistema político pero mayor riesgo de corrupción.

ELEMENTOS PARA UN PACTO FISCAL

Eduardo Engel

Diálogos Sociales para la Reforma Tributaria

Mayo 18, 2022.