Marco de gobernanza fiscal en España

ALEJANDRA SÁNCHEZ YÁNQUEZ

Seminario OCDE y Consejo Fiscal Autónomo de Chile: "Desafíos fiscales y proceso constituyente en Chile" 31 de enero de 2022

Marco de gobernanza fiscal en España

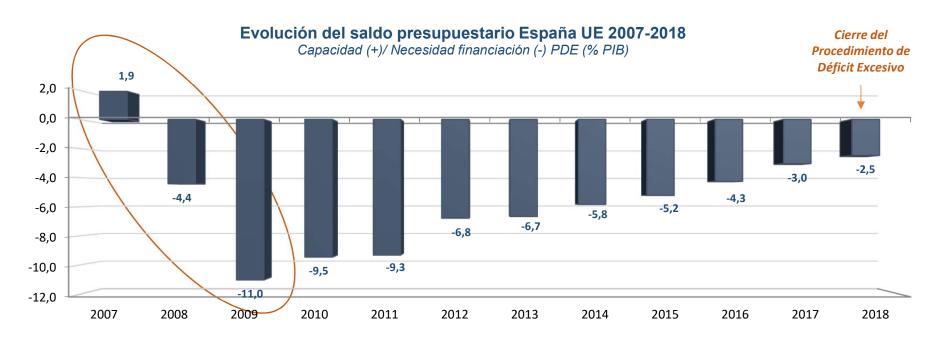
- 1. Pilares del marco de gobernanza fiscal en España
- 2. Contexto en el que se aprueba el nuevo artículo 135 de la Constitución Española
- 3. Reforma constitucional: principales elementos
- 4. ¿Cómo opera la regla de estabilidad presupuestaria?
- 5. Novedades de la Ley de Estabilidad (LOEPSF)
- 6. Valoración del marco fiscal tras una década de aplicación

1. Pilares del marco de gobernanza fiscal en España



2. Contexto económico en el momento de la reforma

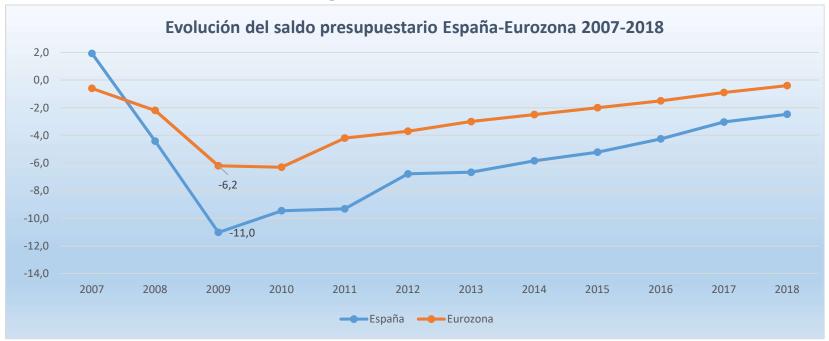
Tras la crisis de 2008 el déficit público alcanzó el 11% del PIB...



España se enfrentaba a la mayor crisis fiscal de su historia con la política monetaria transferida y la política fiscal condicionada por las reglas de la UE.

2. Contexto económico en el momento de la reforma

...situación insostenible, desplome de los ingresos, déficit publico doblando de la Eurozona, perdida de credibilidad..



❖ Medidas adoptadas: Estrategia de consolidación fiscal y reforma del marco de disciplina fiscal.

2. Contexto legal antes de la reforma constitucional

Antecedentes de la LOEPSF



- 1986 Adhesión España a la UE, 1997 PEC, 1999 UEM
- 2005: Revisión del Pacto de Estabilidad y Crecimiento
 - ➤ Ley 15/2006, 26 de mayo, General Presupuestaria
 - > LO 3/2006, 26 de mayo, reforma LO 5/2001.



Elementos principales de las anteriores reglas fiscales

Regla de saldo presupuestario nominal (objetivos de estabilidad para todas las administraciones), no limite de deuda pública, no regla de gasto, dos leyes distintas (una para CCAA), apenas se preveían medidas preventivas y no había medidas sancionadoras

3. Reforma constitucional: principales elementos

Artículo 135 de la Constitución:

- 1. Todas las Administraciones Públicas adecuarán sus actuaciones al principio de estabilidad presupuestaria.
- 2. El Estado y las Comunidades Autónomas no podrán incurrir en un déficit estructural que supere los márgenes establecidos, en su caso, por la Unión Europea para sus Estados Miembros.

Una **ley orgánica** fijará el déficit estructural máximo permitido (...)

3. El Estado y las Comunidades Autónomas habrán de estar autorizados por ley para emitir deuda pública o contraer crédito.

3. Reforma constitucional: principales elementos

Artículo 135 de la Constitución:

(…)

5. Una ley orgánica desarrollará los principios a que se refiere este artículo, así como la participación, en los procedimientos respectivos, de los órganos de coordinación institucional entre las Administraciones Públicas en materia de política fiscal y financiera (...)

Disposición adicional única:

La Ley Orgánica prevista en el artículo 135 de la Constitución Española deberá estar aprobada antes de 30 de junio de 2012 (...)

Los límites de déficit estructural establecidos en el 135.2 de la Constitución Española entrarán en vigor a partir de 2020

4. ¿Cómo opera la regla de estabilidad presupuestaria?



Déficit estructural = déficit ajustado del ciclo, neto de medidas excepcionales y temporales, calculado conforme la metodología de la Comisión Europea.

5. Novedades de la LOEPSF

Ley Orgánica de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera

- ✓ Contempla las exigencias de la legislación UE
- ✓ Ley orgánica. Desarrollo del artículo 135 de la CE
- √ Texto único para todas las AAPP
- ✓ Incorpora el principio de sostenibilidad financiera
- ✓ Redefine el concepto de estabilidad presupuestaria: Equilibrio Estructural
- ✓ Nuevas restricciones (límite de deuda y límite al crecimiento del gasto)
- ✓ Endurece los mecanismos correctores: sistema sancionador gradual y progresivo
- ✓ Mejora la transparencia

5. Novedades de la LOEPSF

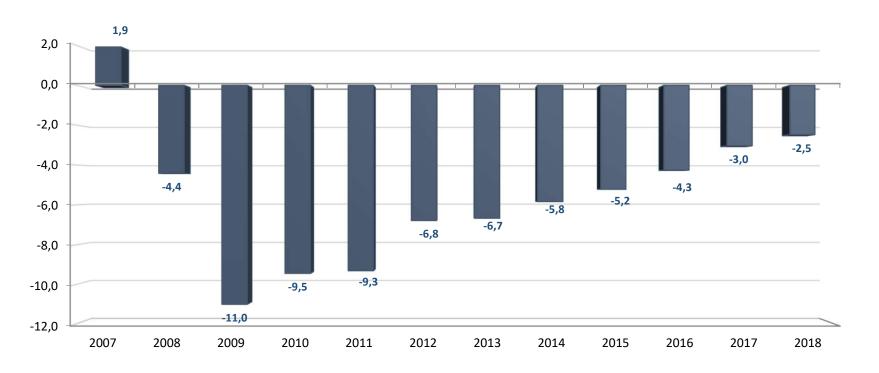
Reglas fiscales de la Ley Orgánica de Estabilidad Presupuestaria y Sostenibilidad Financiera

- Regla de saldo presupuestario: objetivos de estabilidad presupuestaria estructural para todas las AAPP (LGNF)
- Regla de gasto: En vigor desde 2012. Se limita el incremento interanual de gasto público y permite que los ingresos excepcionales se destinen a reducir deuda
- Regla de deuda pública: Limite al volumen de deuda pública en términos de PIB, mayor protagonismo y mas disciplina

6. Valoración del marco fiscal español tras una década de aplicación

Evolución del saldo presupuestario España UE 2007-2018

Capacidad (+)/ Necesidad financiación (-) PDE (% PIB)



6. Valoración del marco fiscal español tras una década de aplicación

(+)

- ✓ Mejora de la credibilidad de las cuentas públicas y de las expectativas económicas
- ✓ Alineamiento de la política fiscal entre regiones
- ✓ Disminución de la discrecionalidad
- √ Fortalecimiento de la disciplina fiscal
- ✓ El déficit estructural tiene un rol estabilizador de la política fiscal
- ✓ La aplicación de la regla de gasto ha derivado en significativos superávits (Administración Local)
- √ Valoración positiva de las cláusulas de escape
- ✓ Mejora de la transparencia en la información fiscal

6. Valoración del marco fiscal español tras una década de aplicación

- ✓ Mejorar la consistencia con el marco fiscal comunitario
- ✓ Problemas y complejidad en la medición del déficit estructural (distintas metodologías)
- ✓ Aspectos a mejorar en la aplicación de la regla de gasto
- ✓ Medición anual de las reglas fiscales vs plurianualidad
- ✓ Introducir graduación de los incumplimientos
- ✓ Riesgos de penalización de las inversiones (nuevos retos económicos, sociales y medioambientales)
- ✓ Avanzar en sencillez y simplificación de las reglas

Muchas gracias